

Районний антикорупційний комітет

вул.16 Березня,72, м.Бобринець, Кіровоградська область, 27200
e-mail: anticor_com@i.ua, anticor_com@ukr.net

11 листопада 2016 р.

№ 11/11-1

Ковбасенко А.Є.
Тесля В.В.
До розгляду та
внесення доповіді
[підпис]

Бобринецька районна державна
адміністрація

(інші адресати-за списком)

ВИСНОВКИ ТА ЕКСПЕРТНІ ПРОПОЗИЦІЇ

за результатами громадської експертизи діяльності
Бобринецької районної державної адміністрації

Мета громадської експертизи: здійснення громадського контролю за діяльністю Бобринецької районної державної адміністрації (далі-РДА) та забезпечення участі громадськості в процесі формування і реалізації державної політики

Предмет громадської експертизи: виконання делегованих районною радою повноважень з управління майном спільної комунальної власності територіальних громад міста та сіл району: внесення головою районної державної адміністрації окремих проектів рішень районної ради на розгляд шостої сесії Бобринецької районної ради сьомого скликання

Період діяльності, який підлягає оцінці в процесі громадської експертизи: червень-вересень 2016 року

Початок проведення громадської експертизи: 12 серпня 2016 року

Перелік осіб, уповноважених проводити громадську експертизу: Рожкован С.М., голова громадської організації «Районний антикорупційний комітет»

Відомості про ініціатора громадської експертизи:

Назва: ГО «Районний антикорупційний комітет» (далі-Комітет)

Дата реєстрації: 14 вересня 2010 року

Поштова адреса: вул.16 Березня,72, м.Бобринець, 27200

Електронна пошта: anticor_com@i.ua, anticor_com@ukr.net

Громадська експертиза діяльності РДА проводиться відповідно до Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05 листопада 2008 року № 976 (далі – Порядок), з урахуванням вимог Закону України «Про місцеві державні адміністрації» та Указу Президента України «Про забезпечення участі громадськості у

11.11.2016
337/01-38

формуванні та реалізації державної політики» від 15 вересня 2005 року № 1276.

Актами законодавства, що регулюють відносини при проведенні громадської експертизи, є:

Закон України «Про інформацію»;

Закон України «Про доступ до публічної інформації»;

Указ Президента України № 68/2016 «Про сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні».

Підставами для проведення спільної громадської експертизи РДА є наказ голови громадської організації «Районний антикорупційний комітет» від 12 серпня 2016 року № 08/12-1(н), запит щодо проведення спільної громадської експертизи від 12 серпня 2016 року № 08/12-1.

При підготовці до проведення громадської експертизи РДА встановлено:

I. ПОПЕРЕДНЯ ГРОМАДСЬКА ЕКСПЕРТИЗА

1. Попередня громадська експертиза проводилась з 29.02.2016 по 20.05.2016.

2. Висновок за результатами громадської експертизи діяльності надано Бобринецькій РДА 20.05.2016.

3. За результатами громадської експертизи:

зроблено висновок: вважати громадську експертизу, ініційовану ІГС відповідно до запиту від 29.02.2016 № 02/29-1, такою, що відбулася; внесено наступні експертні пропозиції Бобринецькій РДА: забезпечити:

у встановленому законом порядку розгляд та вирішення питання про передачу у комунальну власність або в оперативне управління Бобринецькій міській раді закладів культури, які знаходяться у приміщенні РБК, та інших, що задовольняють інтереси міської громади, а кошти районного бюджету, які вивільняються у зв'язку з цим, спрямувати на вирішення інших актуальних питань;

дотримання вимог Закону України «Про доступ до публічної інформації» в частині належного виконання обов'язків розпорядників інформації;

реалізацію працівниками підприємств, установ і організацій, що перебувають в управлінні РДА, конституційного права на належні, безпечні і здорові умови праці (стаття 43);

проведення перевірки виконання адміністраціями підприємств, установ і організацій, що перебувають в управлінні РДА, умов колективних договорів;

у повній мірі дотримання вимог Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05.11.2008 № 976;

дотримання вимог Закону України «Про державну службу» в частині дотримання принципів державної служби та виконання обов'язків державного службовця.

4. Зауваження та/або заперечення щодо висновку та експертних пропозицій з боку Бобринецької РДА не висловлювались і не надходили на адресу ІГС.

5. Моніторинг виконання Бобринецькою РДА заходів, передбачених пунктом 7 Порядку, після надходження 20 травня 2016 року експертних пропозицій наведено у додатку 1.

6. Експертні пропозиції, затверджені РДА заходи для реалізації експертних пропозицій та відповідь РДА про результати розгляду експертних пропозицій розміщено на урядовому веб-сайті «Громадянське суспільство і влада» (<http://civic.kmu.gov.ua>) за посиланням: Головна>Реєстр громадських експертиз діяльності ОБВ>Реєстр громадських експертиз діяльності органів виконавчої влади.

7. Моніторинг результатів виконання Бобринецькою РДА заходів, спрямованих на реалізацію експертних пропозицій за результатами громадської експертизи діяльності РДА, буде проведено у грудні 2016 року або січні 2017 року.

ІІ. ПОТОЧНА ГРОМАДСЬКА ЕКСПЕРТИЗА

Щодо процедурних та організаційних питань:

1. Запит щодо проведення громадської експертизи діяльності органу виконавчої влади від 12.08.2016 № 08/12-1 (далі – Запит) направлено Комітетом та отримано РДА 12 серпня 2016 року.

Днем надходження Запиту (датою початку проведення громадської експертизи) є 12 серпня 2016 року.

2. Документи і матеріали, які запитувалися для проведення громадської експертизи, відсутні на офіційному сайті РДА на момент направлення Запиту (крім проектів рішень районної ради).

3. Розпорядження голови РДА «Про проведення громадської експертизи з питань діяльності районної державної адміністрації» від 18.08.2016 № 223-р видане у межах строку, встановленого пунктом 4 Порядку.

4. Зміст розпорядження голови РДА від 18.08.2016 № 223-р доведено до відома ініціатора громадської експертизи 19 серпня 2016 року у строк, передбачений пунктом 4 Порядку.

5. Інформацію про надходження Запиту та заходи, здійснені з метою сприяння проведенню громадської експертизи, розміщено на офіційному сайті РДА 19 серпня 2016 року у межах строку, встановленого пунктом 4 Порядку.

6. Повідомлення про продовження строку надання матеріалів по Запиту на 20 робочих днів доведено до відома Комітету 19.08.2016.

7. Робоча група для підготовки матеріалів не створювалася.

8. Матеріали по Запиту надійшли на адресу Комітету у електронній формі 07 вересня 2016 року у межах строку, встановленого пунктом 4 Порядку.

9. Перелік матеріалів, наданих РДА для проведення громадської експертизи:

копія рішення Бобринецької районної ради сьомого скликання від 18 грудня 2015 року № 37 «Про делегування повноважень Бобринецької районної ради Бобринецькій районній державній адміністрації»;

копія регламенту Бобринецької районної державної адміністрації;
копія розпорядження голови районної державної адміністрації від 24 червня 2015 року № 205-р «Про регламент Бобринецької районної державної адміністрації»;

копії супровідних листів районної державної адміністрації з додатками, що зберігаються в райдержадміністрації (листи погодження, проекти рішень), які направлялись до Бобринецької районної ради з пропозиціями розгляду на черговій сесії районної ради проектів рішень з питань передачі окремих об'єктів спільної власності територіальних громад сіл та міста району в тимчасове користування Бобринецькій міській раді, з питань затвердження статутів комунальних закладів, що відносяться до сфери освіти та культури, а також щодо зміни юридичної адреси територіального центру соціального обслуговування (надання соціальних послуг) Бобринецького району;

копії статутів комунальних закладів, що відносяться до сфери освіти та культури;

копія Положення про територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг) Бобринецького району;

інформація про відсутність у червні-липні 2016 року випадків повернення Бобринецькою районною радою проектів рішень районної ради, внесених головою райдержадміністрації, з мотивів порушення регламенту районної ради та/або невідповідності положенням чинного законодавства;

інформація про виконання рішення Бобринецької районної ради від 29.07.2016 № 95 шляхом видання розпорядження голови районної державної адміністрації від 10.08.2016 № 214-р «Про передачу окремих об'єктів спільної власності територіальних громад сіл та міста району в тимчасове користування Бобринецькій міській раді терміном на один рік»;

інформація про виконання рішень Бобринецької районної ради від 29.07.2016 № 105-109, 111-113 шляхом проведення робочої наради з питань проведення державної реєстрації статутів комунальних закладів, а також зміни юридичної адреси територіального центру соціального обслуговування (надання соціальних послуг) Бобринецького району.

10. Для проведення громадської експертизи використано:

лист Бобринецької РДА від 22.07.2016 № 01-23/48/1;

лист Бобринецької РДА від 28.07.2016 № 01-23/50/2;

лист Бобринецької РДА від 11.08.2016 № 01-23/53/2;

лист Бобринецької РДА від 11.08.2016 № 01-23/54/2;

лист Бобринецької РДА від 22.08.2016 № 01-23/59/1;

лист Бобринецької РДА від 22.08.2016 № 01-23/60/1;

лист Бобринецької РДА від 23.08.2016 № 01-23/61/3.

Щодо предмету громадської експертизи:

Матеріалів, наданих РДА та отриманих з інших публічних джерел, достатньо для проведення громадської експертизи за заявленими метою та предметом.

Прикладів висвітлення діяльності РДА з предмета експертизи на сторінках районної газети «Честь хлібороба» та/або інших друкованих ЗМІ не виявлено.

На офіційному сайті райдержадміністрації (<http://bobr.kr-admin.gov.ua>) проекти рішень районної ради, які вносяться головою районної державної адміністрації, оприлюднюються за посиланням «Доступ до публічної інформації»>Районна рада>Проекти рішень районної ради.

Щодо об'єкта громадської експертизи:

У процесі своєї діяльності РДА в цілому забезпечено сприяння проведенню громадської експертизи відповідно до Запиту від 12.08.2016 № 08/12-1.

Щодо мети громадської експертизи:

У процесі проведення громадської експертизи діяльності РДА поставлена мета досягнута по трьох параметрах з чотирьох заявлених, а саме:

- здійснення громадського контролю за діяльністю РДА;
- розробка рекомендацій щодо покращення діяльності;
- оцінка рівня взаємодії з громадянами та їх об'єднаннями.

Досягнення мети в частині забезпечення участі Комітету в процесі формування і реалізації державної політики стане можливим після розгляду та врахування РДА цих експертних пропозицій в процесі своєї діяльності.

Для оцінювання діяльності РДА за предметом експертизи обрано чотири напрямки:

• виконання заходів, передбачених Порядком, після надходження експертних пропозицій (за результатами попередньої громадської експертизи);

дотримання строків проведення заходів громадської експертизи;
повнота і своєчасність інформації, наданої на виконання Запиту;
повнота і своєчасність інформації, наданої РДА на запити на отримання публічної інформації, що стосується предмета громадської експертизи;

виконання делегованих районною радою повноважень з управління майном спільної комунальної власності територіальних громад міста та сіл району в частині внесення головою РДА окремих проектів рішень районної ради на розгляд шостої сесії Бобринецької районної ради сьомого скликання.

Оцінка, що характеризує діяльність РДА за напрямками, здійснювалася з використанням наступної вербальної шкали оцінювання:

- цілком негативна (0);
- негативна (0-0,33);
- задовільна (0,34-0,66);
- позитивна (0,67-0,99);
- бездоганна (1,00).

В процесі і за результатами оцінювання встановлено наступне;

Оцінка виконання РДА заходів, передбачених пунктом 7 Порядку, після надходження 20 травня 2016 року експертних пропозицій (за результатами попередньої громадської експертизи)

Підставою для оцінювання діяльності РДА за обраним напрямком є дані Моніторингу виконання РДА заходів, передбачених пунктом 7 Порядку, після надходження 20 травня 2016 року експертних пропозицій, що містяться у додатку 1.

Аналіз даних Моніторингу свідчить, що заходи, передбачені пунктом 7 Порядку, після надходження 20 травня 2016 року експертних пропозицій попередньої громадської експертизи, здійснені РДА у межах нормативних строків.

Зауваження відсутні.

Оцінка дотримання РДА строків проведення заходів громадської експертизи

Підставою для оцінювання діяльності РДА за обраним напрямком є дані Моніторингу дотримання РДА строків проведення заходів громадської експертизи, що містяться у додатку 2.

Аналіз даних Моніторингу свідчить, що заходи громадської експертизи, передбачені пунктами 3-4 Порядку, здійснені РДА у межах нормативних строків.

Разом з тим, Комітет вважає за необхідне зауважити, що встановлення у додатку до розпорядження голови районної державної адміністрації прісичного строку надання запитуваних матеріалів у 20 днів є помилковим. Продовження строку надання матеріалів відповідно до пункту 4 Порядку може мати місце лише у разі, коли протягом п'яти робочих днів органу влади не вдається підготувати та направити ІГС запитувані матеріали.

Таке підтверджується практикою попередніх контактів Комітету і районної державної адміністрації при проведенні громадських експертиз РДА.

Оцінка повноти і своєчасності інформації, наданої РДА на виконання Запиту

Підставою для оцінювання діяльності РДА за обраним напрямком є дані Моніторингу надання РДА матеріалів для проведення громадської експертизи, що містяться у додатку 3.

Аналіз даних Моніторингу свідчить, що перелічені Комітетом у своєму Запиті документи та інші матеріали, необхідні для проведення громадської експертизи, надані РДА у повному обсязі.

Зауваження відсутні.

Оцінка повноти і своєчасності інформації, наданої РДА на запити на отримання публічної інформації, що стосується предмета громадської експертизи

З метою забезпечення повноти громадської експертизи Комітетом використовувалася раніше отримана публічна інформація і направлялися до РДА нові запити на отримання публічної інформації.

Підставою для оцінювання діяльності РДА за обраним напрямком є дані Аналізу повноти та своєчасності інформації, наданої РДА на запити на отримання публічної інформації, що стосується предмета громадської експертизи (відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації») та містяться у додатку 4.

Проведений аналіз свідчить про наступне.

Із направлених на адресу РДА 7 (семи) запитів на отримання публічної інформації:

задоволено у повному обсязі - 5;

надано відповідь не по суті запиту – 2.

У частині своєчасності надання РДА відповідей за запитами на отримання публічної інформації:

надано своєчасно - 4;

надано з порушенням строків – 3.

Відповіді не по суті запиту було отримано у листах РДА від:

22.07.2016 № 01-23/48/1 за підписом голови райдержадміністрації Шевченка С.А. за результатами розгляду запиту Комітету відповідно від 19.07.2016 № 07/19-1;

28.07.2016 № 01-23/50/2 за підписом першого заступника голови райдержадміністрації Мельника В.І. за результатами розгляду запиту Комітету від 25.07.2016 № 07/25-1.

Порушення строку надання відповідей, встановлене статтею 20 Закону України «Про доступ до публічної інформації», мало місце при розгляді запитів Комітету від:

19.07.2016 № 07/19-1, відповідь на який отримано 29.07.2016 у листі РДА від 22.07.2016 № 01-23/48/1 за підписом голови райдержадміністрації Шевченка С.А.;

02.08.2016 № 08/02-1, відповідь на який отримано 15.08.2016 у листі РДА від 11.08.2016 № 01-23/53/2 за підписом першого заступника голови райдержадміністрації Мельника В.І.;

02.08.2016 № 08/02-2, відповідь на який отримано 15.08.2016 у листі РДА від 11.08.2016 № 01-23/54/2 за підписом першого заступника голови райдержадміністрації Мельника В.І.

Згідно зі статтею 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації» відповідь не по суті запиту вважається неправомірною відмовою у наданні інформації.

Відповідальність за несвоєчасне надання інформації і безпідставну відмову у задоволенні запиту на інформацію передбачено статтею 24 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

З огляду на згадане вище, Комітет констатує грубе порушення головою та першим заступником голови райдержадміністрації вимог закону, що потребує перевірки та, у разі підтвердження, притягнення винних до відповідальності.

**Оцінка виконання делегованих районною радою
повноважень з управління майном спільної комунальної
власності територіальних громад міста та сіл району в частині
внесення головою РДА окремих проектів рішень районної ради на
розгляд шостої сесії Бобринецької районної ради сьомого
скликання**

Діяльність МДА, в тому числі і РДА, з питань виконання делегованих повноважень регламентується Законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про місцеві державні адміністрації», Бюджетним кодексом України, іншими актами законодавства та внутрішніми актами.

Питання щодо виконання делегованих повноважень (з управління майном) безпосередньо регулюються:

статтями 118,119,142 Конституції України;
главою 70. Управління майном Цивільного кодексу України;
статтями 43,44,60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

статтями 14,15,29,34 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»;

рішенням Бобринецької районної ради від 18 грудня 2015 року № 37 «Про делегування повноважень Бобринецької районної ради Бобринецькій районній державній адміністрації».

За результатами системного аналізу законодавства, що регулює відносини виконання делегованих повноважень, і матеріалів, отриманих від РДА та інших джерел, встановлено наступне.

У третій декаді червня 2016 року на офіційному сайті Бобринецької районної державної адміністрації у розділі «Доступ до публічної інформації» було оприлюднено 19 проектів рішень районної ради, внесених головою районної державної адміністрації для розгляду на черговій шостій сесії Бобринецької районної ради 22 липня 2016 року, в тому числі 8 проектів рішень, що передбачають зміни юридичних адрес об'єктів спільної власності територіальних громад сіл і міста району (далі - проекти рішень).

Голова райдержадміністрації у внесених проектах рішень пропонував змінити юридичні адреси наступних об'єктів спільної власності:

Бобринецька районна дитяча бібліотека;

Бобринецька районна бібліотека для дорослих;

Бобринецький краєзнавчий музей імені М.Смоленчука;

Бобринецький районний Будинок культури;

Бобринецька дитяча школа мистецтв;

Бобринецький районний Будинок дитячої творчості;

Дитячо-юнацька спортивна школа «Чемпіон»;

Територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг).

За результатами ознайомлення зі змістом проектів рішень та пояснювальних записок до них Комітет звернув увагу на наступне.

Відповідно до статей 142,143 Конституції України, статті 60, пункту 10 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» Бобринецька районна рада здійснює управління майном спільної власності територіальних громад сіл і міста Бобринецького району (далі-майно). Перелік майна визначено та затверджено відповідним рішенням Бобринецької районної ради.

Суб'єктами права спільної власності на майно або його співвласниками на даний час є 24 територіальні громади в особі відповідних сільських рад і Бобринецька міська об'єднана територіальна громада в особі Бобринецької міської ради. При цьому слід зауважити, що нинішня Бобринецька міська рада є правонаступником прав та обов'язків Бобринецької міської ради і Червонодолинської сільської ради, які добровільно об'єдналися у 2015 році.

Відповідно до глави 26 Цивільного кодексу України співвласники, реалізуючи право спільної власності, діють за взаємною згодою. Відсутність такої згоди унеможливляє розпорядження, володіння і користування майном.

Реалізуючи повноваження, делеговані районною радою, голова райдержадміністрації наділений правом на внесення проектів рішень з питань, що виникають при виконанні делегованих повноважень.

Згідно з Регламентом районної ради однією з кваліфікуючих вимог до таких проектів рішень є відповідність чинному законодавству.

1.Щодо передачі загальноосвітніх шкіл міській раді

При підготовці та внесенні проекту рішення районної ради з питань, що стосуються об'єктів спільної власності територіальних громад сіл і міста району, слід, передусім, керуватися приписами:

статті 142 Конституції України, яка визначає, що «матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад»;

глави 26 Цивільного кодексу України;

пункту 10 Прикінцевих та перехідних положень Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» в якому, зокрема, частиною третьою передбачено, що «за пропозицією сільських, селищних, міських рад районні, обласні ради повинні приймати рішення про передачу до комунальної власності відповідних територіальних громад окремих об'єктів, спільної власності територіальних громад, які знаходяться на їх території і задовольняють колективні потреби виключно цих територіальних громад.»;

пункту 39 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного кодексу України, який містить пряму вказівку: «Районні ради здійснюють передачу із спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст у власність об'єднаних територіальних громад, що створюються згідно із

законом та перспективним планом формування територій громад, відповідних бюджетних установ, розташованих на їхній території, відповідно до розмежування видатків між бюджетами, визначеного цим Кодексом».

Перелічені вище вимоги законодавства не були враховані у оприлюдненому проекті рішення районної ради «Про передачу окремих об'єктів спільної власності територіальних громад сіл та міста району в оперативне управління Бобринецькій міській раді терміном до трьох років».

На виконання перелічених вище вимог закону РДА мала розробити, погодити та внести на розгляд сесії проект рішення районної ради, який передбачав би передачу чотирьох загальноосвітніх шкіл міста у власність Бобринецької міської об'єднаної територіальної громади.

Закономірною реакцією на спроби районної ради і районної державної адміністрації порушити згадані вище вимоги закону стало прийняття Бобринецькою міською радою рішення від 15 липня 2016 року № 506 «Про відкликання повноважень», яке також має бути враховане районною радою і РДА при розгляді питань, що стосуються об'єктів спільної власності територіальних громад сіл і міста району.

Як підсумок, Комітет звертає увагу на невідповідність вимогам Конституції та законів України проекта рішення районної ради «Про передачу окремих об'єктів спільної власності територіальних громад сіл та міста району в оперативне управління Бобринецькій міській раді терміном до трьох років», зокрема, в частині нікчемності норми про передачу майна його власнику в оперативне управління.

2. Щодо юридичних адрес

Ознайомлення з проектами рішень та пояснювальними записками до них свідчить, що внесення головою райдержадміністрації проектів рішень районної ради здійснено без наміру створення правових наслідків, обумовлених зміною місцезнаходження об'єктів спільної власності, що підтверджується таким:

фактичне місце ведення об'єктами спільної власності своєї статутної діяльності не змінюється;

розташування офісів, з яких проводиться щоденне керування діяльністю об'єктів спільної власності, управління та облік, не змінюється;

фактичне утворення територіально-відокремлених підрозділів за новим чи попереднім місцезнаходженням об'єктів спільної власності у встановленому порядку не вирішується;

зміни до районного бюджету в частині збільшення видатків на утримання фактично утворюваних територіально-відокремлених підрозділів об'єктів спільної власності не вносяться;

зміни до переліку майна спільної власності територіальних громад сіл і міста району в частині зміни місцезнаходження об'єктів спільної власності не вносяться;

питання, пов'язані із внесенням змін до реєстраційних, облікових та інших даних, передбачені чинним законодавством, проектами рішень не регламентуються.

Крім того, проекти рішень районної ради містять ознаки протиправної домовленості між головою райдержадміністрації і органами місцевого самоврядування, які дали згоду на безоплатне розміщення об'єктів спільної власності, і відсутності у сторін такої домовленості реальних намірів і можливостей розміщення об'єктів спільної власності за узгодженими адресами.

У оприлюднених проектах рішень районної ради головою райдержадміністрації також не враховано особливості застосування податкового законодавства при сплаті ПДФО при розташуванні відокремлених чи невідокремлених підрозділів юридичних осіб за адресами, відмінними від місцезнаходження самих юридичних осіб.

Слід також враховувати, що норми чинного законодавства оперують поняттям «місцезнаходження юридичної особи» і не містять визначення «юридичної» чи «фактичної» адреси юридичної особи.

Як наслідок, задекларована у проектах рішень мета є завідомо недосяжною, а внесення головою райдержадміністрації таких проектів рішень на розгляд районної ради – спробою внести в установчі чи інші документи, що подаються для державної реєстрації, завідомо неправдивих відомостей.

Комітет вважає, що така спроба свідчить про неналежне виконання районною державною адміністрацією повноважень з управління об'єктами спільної власності, делегованих районною радою, та потребує відповідної оцінки районною радою, співвласниками об'єктів спільної власності і органами державної влади вищого рівня.

Слід також зауважити, що відповідно до статті 35 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» засновники (учасники) юридичної особи несуть відповідальність за відповідність установчих документів законодавству.

Ураховуючи наведене вище, Комітет у своєму листі від 04.07.2016 № 07/04-1 пропонував районній раді повернути проекти рішень, внесені головою райдержадміністрації, як такі, що не відповідають положенням чинного законодавства. Районна рада не повернула проекти рішень, внесені головою райдержадміністрації, однак, пункти, що стосуються зміни юридичних адрес, видалила.

Таким чином, при виконанні РДА делегованих районною радою повноважень з управління майном спільної комунальної власності територіальних громад міста та сіл району в частині внесення головою РДА окремих проектів рішень районної ради на розгляд шостої сесії Бобринецької районної ради сьомого скликання було допущено порушення:

статей 19,119,142 Конституції України;
окремих статей глави 70 Цивільного кодексу України;
статей 26,60,71, пункту 10 Прикінцевих та перехідних положень
Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
статей 25,35 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»;
пункту 39 Прикінцевих та перехідних положень Бюджетного
кодексу України;
Правил етичної поведінки, викладених у Законі України «Про
запобігання корупції».

III. ВИСНОВКИ

1. Вважати громадську експертизу, ініційовану громадською організацією «Районний антикорупційний комітет» відповідно до запиту від 12.08.2016 № 08/12-1, такою, що відбулася.

2. Оцінити діяльність РДА за напрямком: виконання заходів, передбачених Порядком, після надходження експертних пропозицій (за результатами попередньої громадської експертизи) – **ПОЗИТИВНО**.

3. Оцінити діяльність РДА за напрямком: дотримання строків проведення заходів громадської експертизи - **ПОЗИТИВНО**.

4. Оцінити діяльність РДА за напрямком: повнота і своєчасність інформації, наданої на виконання Запиту - **ПОЗИТИВНО**.

5. Оцінити діяльність РДА за напрямком: повнота і своєчасність інформації, наданої РДА на запити на отримання публічної інформації, що стосується предмета громадської експертизи - **задовільно**.

6. Оцінити рівень взаємодії РДА з громадянами та їх об'єднаннями - **задовільно**.

7. Оцінити виконання делегованих районною радою повноважень з управління майном спільної комунальної власності територіальних громад міста та сіл району в частині внесення головою РДА окремих проектів рішень районної ради на розгляд шостої сесії Бобринецької районної ради сьомого скликання - **цілком негативно**.

8. Визначений в результаті громадської експертизи стан справ з виконання РДА свої основних завдань щодо забезпечення виконання Конституції, законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, інших органів виконавчої влади вищого рівня, законності і правопорядку, додержання прав і свобод громадян, виконання делегованих районною радою повноважень потребує інформування Адміністрації Президента України, Кабінету Міністрів України, Кіровоградської обласної державної адміністрації, Бобринецької районної ради, Бобринецької міської ради та громадськості.

9.У зв'язку з наявністю суттєвих недоліків у діяльності Бобринецької РДА надати рекомендації у формі наступних експертних пропозицій:

привести свою діяльність у відповідність з вимогами статті 19 Конституції України в частині обов'язку діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України;

вжити заходів з метою відновлення/захисту гарантованого статтею 142 Конституції України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» і Бюджетним кодексом України права власності Бобринецької міської об'єднаної територіальної громади на чотири міські загальноосвітні школи, порушеного в результаті прийняття Бобринецькою районною радою рішення від 29.07.2016 № 95 у редакції, запропонованій РДА;

з урахуванням рішення Бобринецької міської ради від 15.07.2016 № 506 «Про відкликання повноважень» запровадити процедуру погодження з Бобринецьким міським головою проектів рішень районної ради з питань управління майном спільної власності територіальних громад сіл і міста району, що вносяться головою районної державної адміністрації на розгляд сесії районної ради;

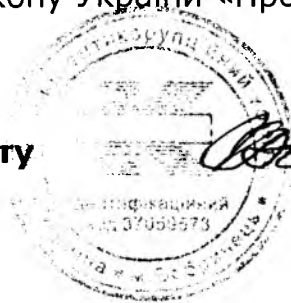
провести службове розслідування стосовно посадових та службових осіб РДА, причетних до розробки, погодження та внесення на розгляд шостої сесії Бобринецької районної ради сьомого скликання проектів рішень районної ради, які передбачали:

передачу чотирьох загальноосвітніх шкіл міста в безоплатне користування на один рік власнику-Бобринецькій міській раді;

зміну юридичних адрес восьми комунальних закладів;

розглянути (відповідно до повноважень) питання про відповідальність посадових осіб РДА, винних у згаданих вище порушеннях Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Голова Комітету



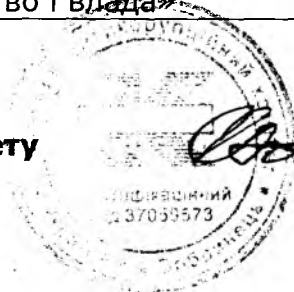
С.Рожкован

МОНІТОРИНГ

виконання Бобринецькою РДА заходів, передбачених пунктом 7 Порядку,
після надходження 20.05.2016 експертних пропозицій

№№ пп	Найменування заходів відповідно до пункту 7 Порядку	Строки проведення заходів	
		нормативні	фактичні
1.	Розміщення експертних пропозицій на власному веб-сайті (п.1)	не пізніше 27.05.2016	27.05.2016
2.	Розгляд експертних пропозицій на найближчому засіданні колегії РДА за участю представника ініціатора громадської експертизи (п.2)	не пізніше 03.06.2016	03.06.2016
3.	Розробка і затвердження за результатами розгляду експертних пропозицій заходів, спрямовані на їх реалізацію (п.2-1)	не пізніше 10.06.2016	10.06.2016
4.	Надання ініціатору громадської експертизи письмової відповіді про результати розгляду експертних пропозицій та заходи, спрямовані на їх реалізацію (п.3)	не пізніше 13.06.2016	10.06.2016
5.	Розміщення наданої ініціатору громадської експертизи письмової відповіді про результати розгляду експертних пропозицій та заходи, спрямовані на їх реалізацію у засобах масової інформації та/або на власному веб-сайті (п.3)	не пізніше 13.06.2016	10.06.2016
6.	Надсилання визначеного п.4) переліку матеріалів в письмовій та електронній формі Секретаріату Кабінету Міністрів України для розміщення на урядовому веб- сайті «Громадянське суспільство і влада»	не передбачено	інф. відсутня
7.	Оприлюднення надісланих матеріалів на урядовому веб-сайті «Громадянське суспільство і влада»	не передбачено	01.08.2016

Голова Комітету



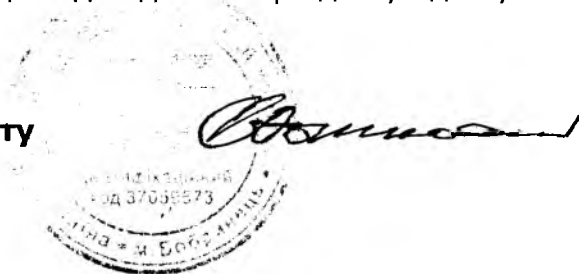
С.РОЖКОВАН

МОНІТОРИНГ
дотримання РДА строків проведення заходів
громадської експертизи

№№ пп	Найменування заходів з проведення громадської експертизи відповідно до Порядку	Строки проведення громадської експертизи	
		нормативні	фактичні
1.	Початок громадської експертизи (п.3 Порядку)	12.08.2016	12.08.2016
2.	Видання розпорядження голови районної державної адміністрації про проведення експертизи і заходів (п.4 Порядку)	не пізніше 19.08.2016	18.08.2016
3.	Розміщення інформації про надходження запиту та здійснені заходи на офіційному веб-сайті РДА (п.4 Порядку)	не пізніше 19.08.2016	19.08.2016
4.	Повідомлення ІГС про відмову у задоволенні запиту (п.4 Порядку)	не пізніше 19.08.2016	не надходило
5.	Доведення до відома ІГС змісту розпорядження голови районної державної адміністрації (п.4 Порядку)	не пізніше 22.08.2016	19.08.2016
6.	Засідання робочої групи (у разі утворення) (п.4 Порядку)	до 07.09 2016	не проводилося
7.	Повідомлення ІГС про продовження строку надання матеріалів (п.4 Порядку)	не пізніше 25.08.2016	19.08.2016
8.	Надання матеріалів, які запитувалися (п.4 Порядку)*	не пізніше 25.08.2016	строк продовжено
9.	Надання матеріалів, які запитувалися, з урахуванням продовження строку з 5 до 20 р.д. (п.4 Порядку)*	не пізніше 07.09.2016	07.09.2016

* надання інформації по окремим запитам на доступ до публічної інформації здійснюється відповідно до ЗУ «Про доступ до публічної інформації»

Голова Комітету



С.РОЖКОВАН

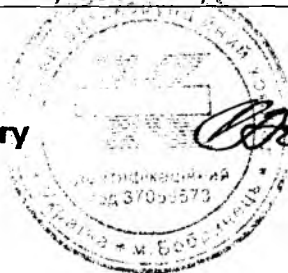
МОНІТОРИНГ

повноти і своєчасності інформації, наданої РДА на виконання Запиту

№№ пп	Перелік документів та інших матеріалів, які необхідні для проведення громадської експертизи, та запитувалися у РДА	Результат розгляду запиту
1	копія рішення Бобринецької районної ради про делегування РДА права управління майном спільної власності територіальних громад сіл і міста району	надано 07.09.2016
2	копії регламенту РДА та розпоряджень, якими його затверджено та внесено зміни	надано 07.09.2016
3	копія супровідного листа РДА (з додатками), що направлявся до Бобринецької районної ради з пропозицією про включення до проекту порядку денного шостої сесії районної ради та розгляд питання про передачу окремих об'єктів спільної власності територіальних громад сіл та міста району в оперативне управління Бобринецькій міській раді терміном до трьох років	надано 07.09.2016
4	копія супровідного листа РДА (з додатками), що направлявся до Бобринецької районної ради з пропозицією про включення до проекту порядку денного шостої сесії районної ради та розгляд питання про затвердження Статуту комунального закладу Дитячо-юнацької спортивної школи «Чемпіон» Бобринецької районної ради у новій редакції	надано 07.09.2016
5	копія супровідного листа РДА (з додатками), що направлявся до Бобринецької районної ради з пропозицією про включення до проекту порядку денного шостої сесії районної ради та розгляд питання про затвердження Статуту комунального закладу Бобринецького районного Будинку дитячої творчості Бобринецької районної ради у новій редакції	надано 07.09.2016
6	копія супровідного листа РДА (з додатками), що направлявся до Бобринецької районної ради з пропозицією про включення до проекту порядку денного шостої сесії районної ради та розгляд питання про затвердження Статуту Комунального закладу "Бобринецький районний краєзнавчий музей імені Миколи Смоленчука" Бобринецької районної ради у новій редакції	надано 07.09.2016
7	копія супровідного листа РДА (з додатками), що направлявся до Бобринецької районної ради з пропозицією про включення до проекту порядку денного шостої сесії районної ради та розгляд питання про затвердження Статуту КОМУНАЛЬНОГО ЗАКЛАДУ БОБРИНЕЦЬКОГО РАЙОННОГО БУДИНКУ КУЛЬТУРИ Бобринецької районної ради у новій редакції	надано 07.09.2016
8	копія супровідного листа РДА (з додатками), що направлявся до Бобринецької районної ради з пропозицією про включення до проекту порядку денного шостої сесії районної ради та розгляд питання про затвердження Статуту Комунального закладу БОБРИНЕЦЬКОЇ ДИТЯЧОЇ ШКОЛИ МИСТЕЦТВ Бобринецької районної ради у новій редакції	надано 07.09.2016

9	копія супровідного листа РДА (з додатками), що направлявся до Бобринецької районної ради з пропозицією про включення до проекту порядку денного шостої сесії районної ради та розгляд питання про затвердження Статуту Комунального закладу Бобринецької районної дитячої бібліотеки Бобринецької районної ради у новій редакції	надано 07.09.2016
10	копія супровідного листа РДА (з додатками), що направлявся до Бобринецької районної ради з пропозицією про включення до проекту порядку денного шостої сесії районної ради та розгляд питання про затвердження Статуту Комунального закладу Бобринецької районної бібліотеки для дорослих Бобринецької районної ради у новій редакції	надано 07.09.2016
11	копія супровідного листа РДА (з додатками), що направлявся до Бобринецької районної ради з пропозицією про включення до проекту порядку денного шостої сесії районної ради та розгляд питання про зміну юридичної адреси територіального центру соціального обслуговування (надання соціальних послуг) Бобринецького району	надано 07.09.2016
12	інформація про випадки повернення у червні-липні 2016 року Бобринецькою районною радою проектів рішень районної ради, внесених головою РДА, з мотивів порушення регламенту районної ради та/або невідповідності положенням чинного законодавства	надано 07.09.2016
13	копія статуту (у новій редакції) бюджетної установи Дитячо-юнацька спортивна школа «Чемпіон»	надано 07.09.2016
14	копія статуту (у новій редакції) бюджетної установи Бобринецький районний Будинок дитячої творчості	надано 07.09.2016
15	копія статуту (у новій редакції) бюджетної установи Бобринецький краєзнавчий музей імені М. Смоленчука	надано 07.09.2016
16	копія статуту (у новій редакції) бюджетної установи Бобринецький районний Будинок культури	надано 07.09.2016
17	копія статуту (у новій редакції) бюджетної установи Бобринецька дитяча школа мистецтв	надано 07.09.2016
18	копія статуту (у новій редакції) бюджетної установи Бобринецька районна дитяча бібліотека	надано 07.09.2016
19	копія статуту (у новій редакції) бюджетної установи Бобринецька районна бібліотека для дорослих	надано 07.09.2016
20	копія статуту (у новій редакції) бюджетної установи Територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг)	надано 07.09.2016
21	інформація про дії, вчинені РДА (на день направлення відповіді) на виконання рішень Бобринецької районної ради №№ 95, 105-109, 111-113 від 29.07.2016	надано 07.09.2016

Голова Комітету



С.РОЖКОВАН

АНАЛІЗ

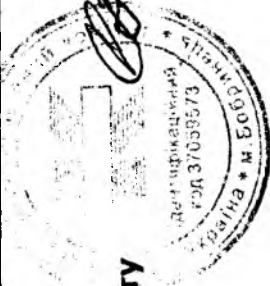
повноти та своєчасності інформації, наданої РДА на запити на отримання публічної інформації, що стосується предмета громадської експертизи

№№ пп	Документи та інформації (матеріали)		Повнота задоволення запиту	Строки надання	
	запитані для проведення експертизи	надані для проведення експертизи		нормативні	фактичні
1	2	3	4	5	6
1	Інформація про територіальні громади Бобринецького району, колективні потреби громадян яких у здобутті повної загальної середньої освіти задовольняються у встановленому законом порядку Бобринецькою загальноосвітньою школою I-III ступенів № 5 (запит від 19.07.2016 № 07/19-1)	лист Бобринецької РДА від 22.07.2016 № 01-23/48/1	відповідь не по суті	25.07.2016	29.07.2016
2	Інформація про територіальні громади Бобринецького району, колективні потреби громадян яких у здобутті повної загальної середньої освіти задовольняються у встановленому законом порядку НВК «Бобринецька гімназія-загальноосвітня школа I-III ступенів № 1» (запит від 25.07.2016 № 07/25-1)	лист Бобринецької РДА від 28.07.2016 № 01-23/50/2	відповідь не по суті	29.07.2016	29.07.2016
3	Інформація про територіальні громади Бобринецького району, колективні потреби громадян яких у здобутті базової загальної середньої освіти задовольняються у встановленому законом порядку Бобринецькою загальноосвітньою школою I-II ступенів № 3 (запит від 02.08.2016 № 08/02-1)	лист Бобринецької РДА від 11.08.2016 № 01-23/53/2	у повному обсязі	08.08.2016	15.08.2016

1	2	3	4	5	6
4	Інформація про територіальні громади Бобринецького району, колективні потреби громадян яких у здобутті базової загальної середньої освіти задовольняються у встановленому законом порядку Бобринецькою загальноосвітньою школою I-II ступенів № 4 (запит від 02.08.2016 № 08/02-2)	лист Бобринецької РДА від 11.08.2016 № 01-23/54/2	у повному обсязі	08.08.2016	15.08.2016
5	Інформація про місцезнаходження, розклад роботи і службові номери телефонів бюджетних установ/закладів, що належать до сфери управління РДА, та їх керівників: Бобринецька районна дитяча бібліотека, Бобринецька районна бібліотека для дорослих, Бобринецький районний краєзнавчий музей імені М.Смоленчука, Бобринецький районний Будинок культури, Бобринецька дитяча школа мистецтв, Бобринецький районний Будинок дитячої творчості, Дитячо-юнацька спортивна школа «Чемпіон», Територіальний центр соціального обслуговування (надання соціальних послуг) Бобринецького району (запит від 18.08.2016 № 08/18-1)	лист Бобринецької РДА від 23.08.2016 № 01-23/61/3	у повному обсязі	25.08.2016	23.08.2016
6	Інформація про територіальні громади Бобринецького району, колективні потреби громадян яких у здобутті повної загальної середньої освіти задовольняються у встановленому законом порядку Бобринецькою загальноосвітньою школою I-III ступенів № 5 (запит від 18.08.2016 № 08/18-2)	лист Бобринецької РДА від 22.08.2016 № 01-23/59/1	у повному обсязі	25.08.2016	23.08.2016

1	2	3	4	5	6
7	Інформація про територіальні громади Бобринецького району, колективні потреби громадян яких у здобутті повної загальної середньої освіти задовольняються у встановленому законом порядку НВК «Бобринецька гімназія-загально-освітня школа I-III ступенів № 1» (запит від 18.08.2016 № 08/18-3)	лист Бобринецької РДА від 22.08.2016 № 01-23/60/1	у повному обсязі	25.08.2016	23.08.2016

Голова Комітету



С. Рожкован

С. РОЖКОВАН